

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД АРМАВИР**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Карла Либкнехта ул., д.52, г.Армавир,
Краснодарский край, 352900
Тел.: (86137) 3-70-17, 3-74-35
e-mail: urarm@mail.ru

На № _____ от _____

Начальнику отдела культуры
администрации
муниципального образования
город Армавир

В.Н. Зинченко

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление администрации муниципального образования город Армавир от 21 ноября 2008 года №3590 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры, искусства, кинематографии и образовательных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования город Армавир»

Правовым управлением администрации муниципального образования город Армавир, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 июля 2010 года № 3003 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) принимаемых администрацией муниципального образования город Армавир» проведен правовой анализ постановления администрации муниципального образования город от 21 ноября 2008 года №3590 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры, искусства, кинематографии и образовательных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования город Армавир».

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Трудовым кодексом Российской Федерации;
- 4) Уставом муниципального образования город Армавир;
- 5) Постановлением главы муниципального образования город Армавир от 21 ноября 2008 года №3589 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования город Армавир».

В соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации

работников муниципальных учреждений устанавливаются, в том числе нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных учреждений.

В соответствии с пунктом 9 постановления администрации муниципального образования город Армавир от 23 мая 2013 года № 1720 «О порядке организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир» в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов проведена оценка применения рассматриваемого нормативного правового акта по следующим показателям:

а) нормативный правовой акт принят в пределах компетенции администрации муниципального образования город Армавир;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействия) при применении нормативного правового акта не принимались и не совершались;

в) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих данные правоотношения - **выявлены**;

г) заключений о проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами не поступало;

д) обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов не поступало;

е) правонарушения в сфере действия нормативного правового акта, а также случаи привлечения виновных лиц к ответственности не выявлены.

Пунктом 1 раздела 2 и пунктом 1 раздела три рассматриваемого постановления установлены базовые должностные оклады работников, что не соответствует требованиям части 2 статьи 135, части 2, 3 статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации. Согласно статье 135 Трудового кодекса Российской Федерации системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Как указано в статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам может устанавливать Правительство Российской Федерации.

Кроме того, приложением 3 рассматриваемого постановления утверждены профессиональные квалификационные группы должностей работников муниципальных учреждений культуры, искусства, кинематографии и образовательных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования город Армавир, что противоречит статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации.

Пункт 2 раздела 6 Положения об оплате труда, в части, предусматривающей компенсационные выплаты за работу с тяжелыми условиями труда, не соответствует требованиям статей 146, 147 Трудового кодекса Российской Федерации.

Также выявлены другие несоответствия. Отсутствуют конкретные перечни критериев выплат стимулирующего характера.

Кроме того по тексту рассматриваемого положения используются формулировки «может быть», «могут быть», «другие показатели».

Таким образом, в рассматриваемом постановлении администрации муниципального образования город Армавир от 21 ноября 2008 года №3590 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры, искусства, кинематографии и образовательных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования город Армавир», выявлены коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

б) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Выявлен коррупциогенный фактор - юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В целом изучение данного нормативного правового акта показало, что он не соответствует действующему законодательству Российской Федерации и подлежит приведению в соответствие Трудовому кодексу Российской Федерации и устранению выявленных коррупциогенных факторов в кратчайшие сроки.

Начальник управления



А.В.Ившин